



משרד הנגב, הגליל והחוסן הלאומי ועדת מכרזים

20 יולי 2026
ו' אב, תשפ"ו

הבהרה

פרוטוקול ועדת המכרזים אינו מהווה התקשרות או התחייבות להתקשרות כלפי הספק. התקשרות עם הספק תיעשה אך ורק על ידי הוצאת הזמנה ו/או הסכם חתומים על ידי מורשי החתימה המוסמכים לחייב את המשרד.

פרוטוקול ועדת מכרזים מס' 39/26 מיום 20.7.2026

חברי הוועדה: מר יוחנן מאל, מנכ"ל המשרד - יו"ר
גב' הדר שטינמץ, סגנית חשב בכירה - חברה
עו"ד מיכל הרשקו - אברהם, לשכה משפטית - חברה

משתתף נוסף: (להלן - "הגורם המקצועי"):

מר שמעון וייס, מנהל תחום בכיר, צעירים ומעורבות חברתית, רשות הצעירים.

נושא: פניה לאישור התקשרות במיזם משותף בין משרד הנגב, הגליל והחוסן הלאומי לבין "רשת מרכזי הצעירים בישראל"

עבור תוכנית משלחות צעירים בינלאומית לחיזוק ההסברה של ישראל

- הבקשה לאישור התקשרות בין משרד הנגב, הגליל והחוסן הלאומי (להלן: "המשרד"), לבין "רשת מרכזי הצעירים בישראל" (ע"ר) 580499622 (להלן: "העמותה"), לטובת הקמת מיזם משותף שיפעל ללא כוונת רווח "תוכנית משלחות צעירים בינלאומית לחיזוק ההסברה של ישראל" במסגרתה תוקם רשת בינלאומית של צעירים בגילאי 18-35 המורכבת מצעירים מחו"ל עם זיקה לישראל וצעירים מישראל.
- ההתקשרות מבוקשת בהתאם להוראת תכ"ס מס' 7.6.1 – "פטור מחובת המכרז", ובהתאם להוראת תכ"ס 7.8.3 - "התקשרות לביצוע מיזם משותף לפי תקנה 3(30) לתקנות חובת המכרזים, התשנ"ג-1993" (להלן: "התקנות").
- תקצוב, סיווג והיקף ההתקשרות:**
 - 3.1. **תקופת ההתקשרות:** שנתיים מיום חתימת ההסכם.
 - 3.2. **היקף ההתקשרות (מודל מצ'ינג):**
 - המשרד (50%): 1,000,000 ₪.
 - העמותה (50%): 1,000,000 ₪.
 - סה"כ היקף המיזם: 2,000,000 ₪.



משרד הנגב, הגליל והחוסן הלאומי ועדת מכרזים

3.3. סיווג ההתקשרות: מיזם משותף – בהתאם לתקנה 3(30) לתקנות

3.4. תקנה תקציבית: 04630312

3.5. מרכז קרנות: 042014

4. רקע וצורך לאומי:

4.1. רשות הצעירים, שהוקמה בהתאם להחלטת ממשלה מס' 2880 מיום 23.7.2017, נועדה לקדם את מימוש הפוטנציאל הגלום באוכלוסיית הצעירים בישראל, להגביר את מעורבותם בעניינים הציבוריים, ולחזק את תרומתם כמנוע צמיחה חברתי וכלכלי למדינת ישראל.

4.2. המשרד, באמצעות רשות הצעירים, פועל להעמקת המעורבות האזרחית בקרב צעירים, לפיתוח תחום הצעירים ברשויות המקומיות, ולהכשרת דור חדש של מנהיגים ומנהיגות אשר ישפיעו על עיצוב המדיניות והחברה הישראלית.

4.3. משרד החוץ, האמון על הדיפלומטיה הציבורית ומערך ההסברה של מדינת ישראל בעולם, מוביל את המאמץ הלאומי לשיפור תדמיתה של ישראל וליצירת קשרים אסטרטגיים עם צעירים ומובילי דעה בחו"ל, פנה למשרד מתוך הבנה כי למשרד, באמצעות רשות הצעירים, יש את המומחיות, הניסיון המוכח והתשתית הלוגיסטית והאמצעים הרחבה להפעלת תכניות רחבות לטובת גיוס, הפעלה וניהול של תוכניות מנהיגות צעירים.

4.4. משרד החוץ יעביר את חלקו התקציבי במיזם (על סך של 1,000,000 ₪) לידי המשרד. העברת התקציב מסמיכה את המשרד כגורם מנהל ומפעיל, אשר יוציא תכניות מקצועיות אל הפועל, מתוך הבנה שבעידן של מאבק על דעת הקהל העולמית, צעירים הם שחקנים מרכזיים בעיצוב השיח הציבורי בקמפוסים ובקהילות.

4.5. לצד האתגרים המשמעותיים בתחום ההסברה של ישראל, קיימת הזדמנות אסטרטגית לייצר קשרים עמוקים וארוכי טווח עם צעירים בעלי זיקה חיובית לישראל.

5. המענה:

5.1. המשרד יחד עם השותף האזרחי "רשת מרכזי הצעירים בישראל", מבקשים להקים מיזם משותף, שבמסגרתו יוכשר דור צעיר של שגרירי הסברה בלתי פורמליים, ויצירת רשת קהילתית - בינלאומית בלתי פורמלית של צעירים מובילי דעה מישראל ומהעולם, הפועלים ברשתות החברתיות ובקהילות, לחיזוק מעמדה של ישראל ולשיפור ההסברה בעולם.

5.2. מודל הפעילות מבוסס על משלחות הדדיות: התוכנית תכלול 4 משלחות נכנסות לישראל (ביקור עומק) ו-2 משלחות ישראליות לחו"ל.



משרד הנגב, הגליל והחוסן הלאומי ועדת מכרזים

5.3. המענה יכלול יצירת קהילת בוגרים בינלאומית. בסך הכל כ - 160 משתתפים, אשר תפעל באופן שוטף, כשהיעד הוא ש-75% מהמשתתפים ימשיכו להיות פעילים בקהילה גם בסיום המיזם.

6. פירוט המיזם - תוכנית הכשרה:

- 6.1. **שלב א' - איתור שותפים וגיוס משתתפים:** מיפוי מדינות יעד (לפחות 5 מדינות שונות), וגיוס משתתפים באמצעות נציגויות ישראל בעולם בשיתוף ארגונים נוצריים פרו-ישראליים (על רקע זיהוי של תהליכים המבטאים ניתוק הקשר של צעירים בישראל) ואוניברסיטאות. במקביל, הצעירים הישראליים יגויסו דרך רשת מרכזי הצעירים, בתהליך מיון שיכלול ראיונות אישיים והמלצות.
- 6.2. **שלב ב' - הכשרה והיערכות:** קיום מפגשי הכנה מקוונים למשתתפים מחו"ל טרם הגעתם לארץ. עבור הישראלים תתבצע הכשרה פרונטלית בנושאי דיפלומטיה ציבורית, זהות ישראלית, והכנה לוגיסטית אל מול הנציגויות.
- 6.3. **שלב ג' - משלחות נכנסות לישראל:** הגעה של 4 משלחות לארץ במהלך השנה. סדר היום של המשלחת יכלול סיורים בירושלים, תל אביב, עוטף עזה, אזור הצפון וכן ביקורים ביישובים ערביים לצורך היכרות עם החברה הערבית וצרכיה, סדנאות דיפלומטיה ומפגשים עם אנשי ממשל ואקדמיה.
- 6.4. **שלב ד' - משלחות ישראליות לחו"ל:** שתי משלחות ישראליות ייצאו למדינות השותפות, ויתמקדו בהעברת הרצאות על החברה הישראלית, ביצירת שיתופי פעולה עתידיים והשתתפות באירועים קהילתיים.
- 6.5. **שלב ה' - קהילת בוגרים בינלאומית:** כל משתתף במיזם יצורף לקהילה פעילה שתקיים מפגשי אונליין רבעוניים, שתפעל לשיתוף יוזמות בתחום ההסברה ולחיבור ישיר לנציגויות ישראל ברחבי העולם.

7. נימוקים לסיווג ההתקשרות ובחירה ב"רשת מרכזי הצעירים בישראל":

- 7.1. **ייחודיותו וניסיונו של השותף האזרחי:** הבחירה ב"רשת מרכזי הצעירים בישראל" (להלן – **העמותה** כשותף למיזם נשענת על ניסיונו המוכח של העמותה, ועל מומחיותו בהובלת תכניות לפיתוח מנהיגות.
- 7.2. **ייחודיותו וניסיונו של העמותה:** העמותה היא עמותה הגג של למעלה מ-200 יחידות הצעירים הפרוסות ברשויות המקומיות ברחבי הארץ ופועל מול עשרות אלפי צעירים וצעירות בגילאי 18-35 מדי שנה. העמותה מוביל תוכניות לאומיות בתחומי המנהיגות, היזמות, החוסן, המעורבות החברתית והזהות, בשיתוף משרדי ממשלה, רשויות מקומיות וארגונים בינלאומיים.
- 7.3. **לעמותה ניסיון מוכח בפיתוח והפעלת תוכניות מנהיגות והכשרות עומק, כולל ניהול מערכי גיוס ומיון.** לעמותה ניסיון מוכח בפיתוח והפעלת תוכניות



משרד הנגב, הגליל והחוסן הלאומי ועדת מכרזים

- מנהיגות, הכשרות עומק ותהליכי פיתוח לצעירים, כולל ניהול מערכי גיוס, מיון, הכשרה וליווי של משתתפים. במסגרת זו, העמותה מפעיל תוכניות ארציות בשיתוף משרדי ממשלה, רשויות מקומיות וארגונים חברתיים, כדוגמת תוכנית YISRAEL בתחום ההסברה, תוכנית קהילה-UP לעידוד יזמות חברתית בשיתוף בנק הפועלים, תוכנית אקו Leader למנהיגות סביבתית בשיתוף קק"ל, ותוכנית WeRise לחיזוק חוסן ומנהיגות בקרב צעירים, בשיתוף משרד הרווחה.
- 7.4. העמותה מחזיק בתשתית ארצית המאפשרת איתור צעירים איכותיים, וכן בעל ניסיון מוכח בהובלת משלחות ומפגשים בינלאומיים המחברים צעירים ישראלים עם קהילות בעולם.
- 7.5. קיים שיתוף פעולה טבעי של העמותה עם משרד החוץ בתחום הדיפלומטיה הציבורית, ההסברה וחיזוק הקשר עם צעירים בעולם, באופן שבו העמותה הוא שותף אסטרטגי ויעיל עבור המיזם.
- 7.6. בהתאם לסעיף 2.1.3.1.4 להוראת תכ"מ מס' 7.8.3 "בדבר קיומו של יתרון כלכלי בעריכת ההתקשרות כמיזם משותף, וזאת בשים לב להשתתפות של הספק במיזם וכן במומחיות של הספק", היתרון הכלכלי במיזם מתבסס על המומחיות, התשתיות, ההון האנושי והפריסה הרחבה של העמותה. העמותה מביא עמו תשתית ארצית ייחודית של למעלה מ-200 מרכזי צעירים הפרוסים ברשויות המקומיות, המאפשרת איתור, גיוס וליווי של צעירים איכותיים מכל רחבי הארץ, ללא צורך בהקמת מערך שיווק וגיוס ייעודי.
- 7.7. נראה כי מהות ההתקשרות היא רכישת שירותים ולא תמיכה, בהתאם למאפיינים שנקבעו בהנחיית היועץ המשפטי לממשלה, "תמיכות המדינה במוסדות ציבור", מס' 01.2005. זאת לאור ההשפעה של המשרד על עצמאות העמותה בעניינים הנוגעים למיזם, באופן שבו פעילות המיזם מכוונת ומוגדרת על ידי המשרד, בנוסף לכך שמקור היוזמה לקיום הפעילות הינו של משרד החוץ (המדינה), כאשר כל אלו במקובץ מצביעים לכיוון זיהוי פעילות המיזם כרכישת שירותים ולא כתמיכה.
- 7.8. **מעורבות המשרד:** יצוין כי קיימת מעורבות גבוהה ואינטנסיבית מצד המשרד בכל שלבי המיזם, החל מאפיון התכנים וההשתלמויות המקצועיות, דרך גיבוש משותף של הקריטריונים הנדרשים לצורך הליכי המיון והקבלה למשלחות, ועבור בעבודה ישירה מול הנציגויות הדיפלומטיות בחו"ל, השתתפות פעילה בוועדות ההיגוי ועד לליווי שוטף של המיזם כולו.



משרד הנגב, הגליל והחוסן הלאומי ועדת מכרזים

7.9. ניסיון מקצועי וערך מוסף: העמותה הוא בעל ניסיון מוכח בפיתוח והפעלת תוכניות מנהיגות, הכשרות עומק וניהול מערכי מיון מורכבים, לצד היותו בעל מומחיות ייחודית בהובלת משלחות, סמינרים ומפגשים בינלאומיים המחברים בין צעירים בישראל לבין קהילות וארגונים ברחבי העולם. בין היתר הוביל העמותה בהצלחה:

- משלחת מנהיגות לגרמניה שעסקה בתחום הצעירים ובמיגור האנטישמיות.
 - משלחת מנהלי יחידות צעירים למרוקו בנושא מנהיגות, זהות ויחסי ישראל והתפוצות.
 - סמינר שהתקיים בווינה ובדפושט שעסק בציונות, מנהיגות והיכרות עם קהילות יהודיות בעולם.
 - משלחת טיפולית-התנדבותית לטנזניה, בהשתתפות שורדי מסיבת הנובה, לצד אנשי מקצוע טיפוליים, אשר שילבה פעילות התנדבותית בקהילה המקומית לצד תהליכי חוסן, עיבוד וחיזוק אישי וקבוצתי.
- המשלחות הנ"ל שילבו למידת עמיתים, מפגשים עם קהילות מקומיות, היכרות עם סוגיות חברתיות וגלובליות, פיתוח מנהיגות, חיזוק הזהות הישראלית ויצירת שיתופי פעולה וקשרים בינלאומיים.
- 7.10. שיתוף הפעולה האסטרטגי מאפשר למשרדים לנצל ידע מקצועי מוכח ותשתיות פיזיות ואנושיות קיימות במקום לפתח מחדש. באופן זה נחסכים משאבים תקציביים ותפעוליים משמעותיים באמצעות המיזם, המביא לצמצום כפילויות במערכות הממשלתיות, ליעול ההשקעה הציבורית באופן מיטבי ואופטימלי, לטובת המאבק הלאומי על דעת הקהל וחיזוק ההסברה של מדינת ישראל בעולם.

החלטה

1. לאחר שהוועדה בחנה את מכלול הנתונים והנימוקים שהוצגו על ידי הגורם המקצועי, היא קובעת כי:
 - 1.1. מדובר בהתקשרות לביצוע עסקה ולא בתמיכה, בשל הטעמים שפורטו לעיל.
 - 1.2. עריכת ההתקשרות בפטור ממכרז בדרך של מיזם משותף הינה יעילה וכלכלית יותר וביצועה כמיזם משותף צפוי לתת ערך רב יותר מאשר ביצועה באמצעות מכרז, בהתאם לטעמים שהציג הגורם המקצועי.



משרד הנגב, הגליל והחוסן הלאומי
ועדת מכרזים

2. הוועדה מאשרת לפרסם (במערכת נעמ"ה), כי בכוונת המשרד להתקשר עם העמותה לטובת הקמת והפעלת המיזם המשותף עבור תוכנית משלחות צעירים בינלאומית לחיזוק ההסברה של ישראל, בהתאם לתקנה 3(30) לתקנות. יובהר כי לאחר הפרסום במערכת נעמ"ה ובחינת ההשגות ככל ותוגשנה, יהיה המיזם טעון אישור של ועדת הפטור המשרדית.

עו"ד מיכל הרשקו - אברהם
לשכה משפטית

הדר שטינמץ
סגנית חשב בכירה

יוחנן מאל
מנכ"ל המשרד



משרד הנגב, הגליל והחוסן הלאומי
ועדת מכרזים

נספח א'

טבלה תקציבית ושלבי ביצוע עבור תוכניות משלחות צעירים בינלאומית לחיזוק
ההסברה של ישראל

פירוט תקציב (2,000,000 ₪ סך הכל)

עלות משתתפים: 1,280,000 ₪ (8,000 ₪ למשתתף עבור 160 משתתפים). תפעול וניהול:
320,000 ₪. תוכן: 400,000 ₪.

טבלת תקציב לפי שלבים:

שלב בתוכנית	פעילות	תקציב
גיוס ומיון משתתפים	פרסום קול קורא, קמפיין גם בארץ וגם בחו"ל, איתור מועמדים בארץ ובחו"ל, ראיונות ותהליכי מיון בארץ ובחו"ל,	120,000 ₪
הכשרות מקדימות	מפגשי הכנה למשתתפים בארץ ובחו"ל, הרצאות מקצועיות והכשרות הסברה	180,000 ₪
משלחות נכנסות לישראל	טיסות, לינה, הסעות, ארוחות, סיורים, מפגשים, ביטוחים, אתרים ותפעול	840,000 ₪
משלחות ישראליות לחו"ל	טיסות, לינה, הסעות, תוכן, מפגשים עם ארגונים, וליווי לוגיסטי	440,000 ₪
קהילת בוגרים בינלאומית	מפגשי אונליין, שיתופי פעולה בינלאומיים וליווי בוגרים, מרצים ויוזמות של המשתתפים	100,000 ₪
מנהל התוכנית (למשך שנתיים)	ניהול הפרויקט, הפקה, תיאום מול משרדי הממשלה והנציגויות, דיווחים	320,000 ₪



משרד הנגב, הגליל והחוסן הלאומי ועדת מכרזים

נספח ב'

תוכן התוכנית וההשתלמויות

- מעבר לסיורים גאוגרפיים, משתתפי התוכנית יעברו את ההשתלמויות הבאות:
- **השתלמות בנושא ההיסטוריה של הסכסוך הישראלי-פלסטיני:** לרבות הניסיונות של הצד השני לשנות עובדות היסטוריות ולהכחיש את הקשר של עם ישראל לארץ ישראל.
 - **השתלמות בנושא החזית האדומה ירוקה:** שימוש בנרטיב הפלסטיני ואנטי-ציונות לערעור המערב מראשית התקופה הסובייטית ועד לאסלאם הרדיקלי כיום, כולל שיטות הפעולה של האחים המוסלמים במרחב הדיגיטלי.
 - **השתלמות בנושא אימות ארכיאולוגי לסיפורי התנ"ך:** היכרות עם סיפורי התנ"ך, ההבטחה האלוקית על ארץ ישראל ותגליות ארכיאולוגיות מהשנים האחרונות המאמתות את הקשר העתיק למולדת.
 - **השתלמות בנושא היסטוריית ההטיות האנטי ישראליות:** הבנת ההטיות במוסדות בינלאומיים ובתקשורת העולמית, תוך התייחסות לרתימת הגופים הללו על ידי גורמים בחזית האדומה-ירוקה.